



**Dunavarsányi
Közös Önkormányzati Hivatal
Jegyző**



✉: 2336 Dunavarsány, Kossuth Lajos utca 18., ☎: jegyzo@dunavarsany.hu

☎: 24/521-040, Fax: 24/521-056

www.dunavarsany.hu

ELŐTERJESZTÉS

*Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2013. július 16-ai rendkívüli ülésére*

Tárgy: Javaslat a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételekről szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (továbbiakban: Mktv.) 34. § (5) bekezdése értelmében a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket az Mktv. IV. fejezetében rögzítettek szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza. A települési önkormányzatok részére az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény (továbbiakban: Tv.) módosította az Mktv. 34.§ (5) bekezdését 2013. július 1-jei hatállyal. A Tv. 98. §-a szerint a települési önkormányzat a törvény kihirdetését követő 30 napon belül köteles megalkotni a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételekről szóló rendelet. Dunavarsányban nem gyakori a közterületek filmforgatási célú igénybevétele, de a törvény előírásainak eleget téve meg kell alkotni a vonatkozó szabályozást.

A települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI. 14.) Kormányrendelet meghatározza a filmforgatási célú közterület-használatra vonatkozó kérelem formáját, tartalmát, a kérelemhez csatolandó mellékleteket, a kérelem elbírálásának eljárásrendjét stb., és meghatározza mely rendelkezések tekintetében lehet önkormányzati rendeletet alkotni. A közterület-használat díját a filmforgatási célú használat esetében az Mktv. 3. melléklete szabályozza, tehát az önkormányzatnak a díjak megállapítására hatásköre nincs, azonban az ebből befolyó bevétel a tulajdonos önkormányzatot illeti. A filmforgatás célú közterület-használat iránti kérelmet a fővárosi és megyei kormányhivatalnál kell előterjeszteni. A filmforgatási célú közterület-használatról a fővárosi és megyei kormányhivatal hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel. A hatósági szerződés a települési önkormányzat képviselőtestülete jóváhagyásával válik érvényessé.

A fentiek alapján javaslom megalkotni a csatolt rendeletet.

A rendelet megalkotása minősített szótöbbséget igényel.

Az előterjesztést tárgyalta: -----

Az előterjesztést készítette: dr. Szilágyi Ákos jegyző

Dunavarsány, 2013. július 11.

**dr. Szilágyi Ákos
jegyző**

Az előterjesztés törvényes:

**dr. Szilágyi Ákos
jegyző**

**Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2013.(....) önkormányzati rendelete
az önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú
használatával kapcsolatos egyes feltételekről**

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete *Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34.§ (5) bekezdésében és a 37.§ (4) bekezdésében* kapott felhatalmazás alapján az önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételekről az alábbi rendeletet alkotja:

1. A rendelet hatálya

1.§ (1) E rendelet tárgyi hatálya Dunavarsány közigazgatási területén található valamennyi közterületre kiterjed. E rendelet alkalmazása szempontjából közterület a Dunavarsány Város Önkormányzatának tulajdonában álló, az ingatlan-nyilvántartás helyrajzi szám mutatójában közterületként nyilvántartott belterületi földrészlet is.

(2) E rendelet személyi hatálya az (1) bekezdés szerinti közterületeket filmforgatási célra használó természetes és jogi személyekre, jogi személyiség nélküli szervezetekre terjed ki.

2. A közterület filmforgatási célú használata

2.§ (1) A közterületet rendeltetésének megfelelő célra, mások használati célú jogait nem csorbítva – a jogszabályok keretei között – bárki szabadon használhatja.

(2) Rendeltetéstől eltérő célú a közterület használata, ha a használat a közterület vagy annak meghatározott része mások általi rendeltetésszerű igénybevételét a filmforgatási célú igénybevétellel akadályozza.

3.§ (1) A közterület filmforgatási célú használatára a Pest Megyei Kormányhivatal és a filmforgatási célú használatot kérelmező között létrejött és Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete által jóváhagyott hatósági szerződés alapján kerülhet sor.

(2) A települési önkormányzatok tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó szabályokat a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34-35.§-a, a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013.(VI.14.) Kormányrendelet, valamint e rendelet tartalmazza.

(3) Nem kell a közterület filmforgatási célú használatát kérelmezni, ha a közterületen kizárólag kézi hordozású eszközökkel történik a filmforgatás, a forgatás időtartama a 30 percet nem haladja meg és a filmforgatás nem akadályozza a közterület rendeltetésszerű használatát.

4.§ (1) A jóváhagyott hatósági szerződés jogosultja köteles az igénybevett területet és a környezetét tisztán tartani és a keletkezett hulladék elszállításáról gondoskodni.

(2) A jóváhagyott hatósági szerződés eredeti példányát, vagy annak hiteles másolatát a filmforgatási célú tevékenységet folytató személy köteles a helyszínen magánál tartani, és az ellenőrzésre jogosult személyek felhívására felmutatni.

(3) A jóváhagyott hatósági szerződés alapján a közterületet a jogosult, illetve nevében az általa jogszerűen meghatalmazott személy használhatja.

5.§ (1) Közterület filmforgatási célú használata nem haladhatja meg a 10 nap időtartamot, amely indokolt esetben legfeljebb két alkalommal, alkalmanként 10 nap időtartammal meghosszabbítható.

(2) Közterület filmforgatási célú használatára kizárólag naponta 7.00-21.00 óra közötti időtartamban van lehetőség.

(3) Vasárnapra és ünnepnapra vonatkozó filmforgatási célú közterület használat nem hagyható jóvá.

(4) A forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetén a közterület-használatot olyan időtartamra kell meghosszabbítani, ameddig a filmforgatási célú közterület igénybevétele akadályozva volt. A közterület filmforgatási célú használatát ilyen esetekben az akadály elhárulása után, továbbá a rendkívüli természeti esemény után, a kárelhárítást és helyreállítást követően, legfeljebb 3 napon belül újra biztosítani kell.

(5) A filmforgatás során a szomszédos lakóingatlanok gyalogos vagy gépkocsival történő megközelítését a közterület-használó köteles folyamatosan biztosítani. E kötelezettséget nem tartalmazó hatósági szerződés nem hagyható jóvá.

6.§ (1) Ha a filmforgatási célú igénybevételel érintett közterületre vonatkozóan már külön jogszabály alapján egyéb közterület-használat iránti kérelmet nyújtottak be, a már benyújtott kérelem az elbírálás során elsőbbséget élvez.

(2) Ha a hatósági szerződés megküldésének időpontjában a filmforgatási célú igénybevételel érintett közterületre vonatkozóan érvényes közterület-használati engedély van kiadva, a hatósági szerződés nem hagyható jóvá.

(3) Meg kell tagadni a hatósági szerződés jóváhagyását annál a kérelmezőnél, akinek a közterület-használati jogosultsága a filmforgatási célú igénybevételelre irányuló kérelme benyújtását megelőző egy éven belül jogellenes közterület-használat, vagy díjfizetési hátralék miatt szűnt meg.

3. A közterület filmforgatási célú használatának díja

7.§ (1) Az önkormányzat a tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatát *a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény* – igénybevételel iránti kérelem időpontjában hatályos - 3. mellékletében meghatározott legmagasabb díj alapulvételével számított közterület-használati díj ellenében biztosítja.

(2) A hatósági szerződésben rögzített közterület-használati díjat, a jóváhagyott hatósági szerződés aláírásától számított 3 napon belül, de a közterület igénybevételelét megelőzően kell befizetni egy összegben a Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatal házi pénztárába, vagy átutalással teljesíteni Dunavarsány Város Önkormányzatának 11742180-15393197 számú költségvetési elszámolási számlájára.

(3) A közterület filmforgatási célú használatát kérelmező a közterület-használati díj megfizetése alól kizárólag abban az esetben mentesíthető, ha a filmalkotás közérdekű célt szolgál. Közérdekű célnak minősül különösen az önkormányzat, az önkormányzat intézménye, az önkormányzati tulajdonában álló gazdasági társaság, továbbá oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztési célok érdekében végzett filmforgatás.

4. Záró rendelkezések

8.§ (1) E rendelet a 2013. július 17. napján lép hatályba.

(2) Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közterület filmforgatási célú használatára vonatkozó hatósági szerződés jóváhagyásával kapcsolatos hatáskörét - ideértve az eljárás lefolytatásának jogát, a jóváhagyás megadásának és a jóváhagyás megtagadásának jogát is - a polgármesterre ruházza.

(3) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és használatuk rendjéről szóló 11/2009.(IX.09.) rendelete

- a) 4.§ (2) bekezdés l) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
„l) kereskedelmi célú hangfelvétel készítéséhez, ha az a közterület rendeltetésszerű használatát 30 percnél hosszabb ideig akadályozza.”;
- b) 4.§ (3) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
„e) a kizárólag kézi hordozású eszközökkel végzett, illetve a 30 percet meg nem haladó hangfelvétel készítéséhez;”;
- c) 1. számú melléklet VII. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
„VII. Kereskedelmi célú hangfelvétel készítésekor fizetendő közterület-használati díj: 150,- Ft/m²/nap”.

Bóna Zoltán
polgármester

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

Z Á R A D É K:

A rendelet 2013. napján kihirdetésre került a helyben szokásos módon, a hirdetőtáblára történő kifüggesztéssel.

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKLÁS

A mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (továbbiakban: Mktv.) 34. § (5) bekezdése értelmében a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket az Mktv. IV. fejezetében rögzítettek szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza. A települési önkormányzatok részére az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény (továbbiakban: Tv.) módosította az Mktv. 34.§ (5) bekezdését 2013. július 1-jei hatállyal. A Tv. 98. §-a szerint a települési önkormányzat a törvény kihirdetését követő 30 napon belül köteles megalkotni a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételekről szóló rendelet. Dunavarsányban nem gyakori a közterületek filmforgatási célú igénybevétele, de a törvény előírásainak eleget téve meg kell alkotni a vonatkozó szabályozást.

A települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI. 14.) Kormányrendelet meghatározza a filmforgatási célú közterület-használatra vonatkozó kérelem formáját, tartalmát, a kérelemhez csatolandó mellékleteket, a kérelem elbírálásának eljárásrendjét stb., és meghatározza mely rendelkezések tekintetében lehet önkormányzati rendeletet alkotni. A közterület-használat díját a filmforgatási célú használat esetében az Mktv. 3. melléklete szabályozza, tehát az önkormányzatnak a díjak megállapítására hatásköre nincs, azonban az ebből befolyó bevétel a tulajdonos önkormányzatot illeti. A filmforgatás célú közterület-használat iránti kérelmet a fővárosi és megyei kormányhivatalnál kell előterjeszteni. A filmforgatási célú közterület-használatról a fővárosi és megyei kormányhivatal hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel. A hatósági szerződés a települési önkormányzat képviselőtestülete jóváhagyásával válik érvényessé.

RÉSZLETES INDOKLÁS

1.§-hoz

Meghatározza a rendelet tárgyi és személyi hatályát.

2.§-hoz

Szabályozza, hogy a közterület filmforgatási célú használatakor mikor rendeltetéstől eltérő a közterület használata.

3.§-hoz

Hivatkozik a közterület filmforgatási célú használatának alapját képező hatósági szerződésre és a települési önkormányzatok tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó, alkalmazandó jogszabályok rendelkezéseire.

4.§-hoz

A jóváhagyott hatósági szerződés jogosultját terhelő kötelezettségekről rendelkezik.

5.§-hoz

A jogszabályi felhatalmazás keretei között szabályozza a használat maximális időtartamát, rögzítve a meghosszabbítás lehetőségét is. A nappali forgatás engedélyezését teszi lehetővé, vasárnap és ünnepnap kivételével.

Különös hangsúly kerül az Mktv-ben kötelezően önkormányzati rendeleti szabályozási körbe vont, a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható és a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön időtartam meghosszabbításra, illetve arra is, hogy az elmaradt forgatásra a helyszínt hány napon belül köteles az önkormányzat ismételten biztosítani.

6.§-hoz

Szabályozza a korábban benyújtott kérelem elbírálási elsőbbségét és rendelkezik a hatósági szerződés jóváhagyás megtagadásának két nevesített esetéről.

7.§-hoz

A jogszabályi felhatalmazás keretei között szabályozza a közterület-használati díj megfizetésének határidejét és lehetséges teljesítési módjait, valamint a díj megfizetése alóli mentesség eseteit.

8.§-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz és a Képviselő-testületet megillető vonatkozó hatáskör polgármesterre történő átruházásáról rendelkezik.

A párhuzamos szabályozás elkerülése végett módosítja a közterületek használatáról és használatuk rendjéről szóló 11/2009.(IX.09.) rendeletet.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A Jat 17. §-a szerinti a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A szabályozás biztosítja a közterületek igénybevételének teljesebb körű, az önkormányzati rendeletnek és törvényi rendelkezéseknek megfelelő használatát elősegítve az önkormányzati vagyonnal kapcsolatos tulajdonosi jogok szélesebb körű gyakorlását, bevételek szerzését, társadalmi igények kielégítését.

Környezeti és egészségügyi következményei:

A szabályozásnak környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozás nem eredményez az alkalmazása során többlet adminisztrációs terhet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletalkotást az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény által előírt kötelezettség teljesítése tette szükségessé.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az új szabályozás hatálya alá tartozó társadalmi viszonyok ritkán jelennek meg, ezért e rendelet alkalmazásához a szükséges mértékben rendelkezésre állnak a személyi, szervezeti, tárgyi- és pénzügyi feltételek.